

Parlament



Un any de guaret i incerteses al Parlament

■ **Joan Ridaó Martín**

Professor Titular (a) de Dret Constitucional. Lletrat Major del Parlament

Quan vegi la llum aquest Anuari, la XII legislatura haurà complert una mica més d'un any de vida en un context sense dubte excepcional. No debades, les eleccions del 21 de desembre del 2017 van ser convocades pel govern espanyol a l'empara de l'article 155 de la Constitució, en el marc de les mesures d'execució acordades pel Senat el 27 d'octubre del 2017, a conseqüència de la celebració del referèndum de l'1-O i no pas per la decisió del president de la Generalitat de dissoldre anticipadament el Parlament o perquè hagués expirat el mandat. Els comicis van atorgar la victòria a Ciutadans, que va esdevenir la primera força política a la Cambra catalana, per bé que es va reeditar la majoria independentista, integrada per les mateixes forces polítiques que en l'anterior legislatura [Junts per Catalunya (JxCat) i Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)], la segona i la tercera força política, respectivament.

La singularitat amb què va iniciar-se la legislatura va continuar durant el desenvolupament de la mateixa. En efecte, sis diputats electes de la majoria van ser empresonats —ja no havien participat en la campanya electoral i van ser jutjats a partir de febrer del 2019 pel Tribunal Suprem (TS) a causa del referèndum de l'1-O precisament—, entre ells l'exvicepresident del Govern i líder d'ERC, Oriol Junqueras. Dos diputats més no van poder participar de l'activitat parlamentària per trobar-se a l'estranger, un d'ells l'expresident de la Generalitat, Carles Puigdemont i cap de llista de Junts per Catalunya. A més, com veurem, el nou president de la Generalitat fou elegit després de l'intent, avortat pel Tribunal Constitucional, d'investir en absència el citat Carles Puigdemont, i després de l'intent, també fracassat, d'investir dos altres candidats: els diputats Jordi Turull (JxCat) i Jordi Sánchez (JxCat), degut al seu empresonament preventiu per la mateixa causa de l'1-O. Finalment, i per posar un altre exemple, quatre membres d'aquesta última formació van decidir de no exercir el seu dret a delegar el vot per considerar que no estaven suspesos de les seves funcions representatives, en coherència amb un acord del Ple del Parlament, per bé que aquest també va habilitar una fórmula substitutiva que permetia aquesta possibilitat i a la que van acollir-se dos diputats d'ERC.

En aquest context, no cal dir que l'activitat del Parlament durant l'any 2018 es va veure condicionada per l'extrema polarització política existent des de l'inici del denominat «procés», per la resposta coercitiva i judicial de l'Estat, en especial la intervenció de l'autogovern sota l'aplicació de l'article 155 — que no es va aixecar fins el 2 de juny del 2018—, a més de per les vicissituds de la política espanyola, sotmesa a una gran inestabilitat política, tenint en compte l'alternança en el poder operada amb la moció de censura contra Mariano Rajoy (PP), encapçalada per Pedro Sánchez (PSOE) —que fou investit president amb el suport, entre d'altres, dels partits integrants del Govern català al Congrés dels Diputats—.

Així les coses, d'una banda la celebració del debat de política general i l'inici efectiu del segon període de sessions es va anar postergant a l'espera de la definició de la majoria entorn a la qüestió de la suspensió dels diputats encausats i el seu estatut com a parlamentaris i de les possibles iniciatives per concretar la «restitució» del govern destituït per l'Acord d'aplicació de l'article 155 CE (assenyaladament, la reforma del Reglament i la modificació de la Llei 13/2018, de la presidència de la Generalitat i del Govern). La debilitat de la majoria es va començar a evidenciar tanmateix a partir del moment que la Candidatura d'Unitat Popular – Crida constituent (CUP) va retirar el suport estable al Govern mentre persistís, al seu parer, el marc autonòmic tenyit de «simbologia republicana» —en al·lusió a la culminació de la declaració d'independència feta el 27 d'octubre del 2017— i, especialment, a partir del moment en què la Mesa de la Cambra no va admetre que els diputats Carles Puigdemont, Jordi Sánchez, Jordi Turull i Josep Rull, tots ells de JxCat, deleguessin el seu vot si no eren substituïts mentre durés la suspensió, idèntica circumstància a què es va veure abocat el diputat Toni Comín (ERC), no suspès i resident a Bèlgica.

D'altra banda, el Parlament va ser escenari de diferents episodis de confrontació política, coincidint amb l'aniversari de les diferents efemèrides del «procés» (setembre i octubre del 2018), però també per la mobilització de diferents col·lectius de treballadors del sector públic (sanitaris, bombers, etc.) L'aprovació del pressupost del 2019 també es va ressentir d'aquest context polític precari, de manera que el Govern no va presentar el projecte el mes d'octubre, com estava previst, prorrogant-se els comptes del 2017, tot i que l'Executiu va iniciar negociacions preferents amb el Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem.

En suma, aquesta situació prou atípica va fer que tot l'any parlamentari i l'activitat de la Cambra es desenvolupés en un clima de relativa normalitat, caracteritzat en el pla legislatiu per l'intent de la

majoria de recuperar algunes de les lleis suspeses pel TC en forma de projecte de llei, per la legislació d'urgència vinculada a la situació de pròrroga pressupostària i per les proposicions de llei de les minories (una vintena); però també per una notable intensificació de l'activitat d'impuls i de control de l'acció de govern a través de preguntes orals i escrites, sol·licituds d'informació i documentació, comissions d'investigació i compareixences de membres de l'Executiu en ple i en comissió.

LA CONSTITUCIÓ DEL PARLAMENT I DEL GOVERN

En la sessió constitutiva, el Parlament va elegir el diputat Roger Torrent (ERC), a conseqüència de l'acord d'investidura entre els grups parlamentaris de Junts per Catalunya (PDECat-CDC) i Republicà (ERC). La seva executòria durant el primer any de mandat no fou exempta de dificultats. En primer lloc, degut a la mesura cautelar acordada pel TC per impedir que el diputat Carles Puigdemont fos investit en absència —confirmada ulteriorment amb la STC de 12 de febrer del 2019—, i al fet que posteriorment JxCat plantegés, per fer-ho possible, la modificació de la Llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern —que fou suspesa per l'alt tribunal a instàncies del Govern de l'Estat—. En segon lloc, per l'intent no reeixit d'investir fins a tres candidats a president de la Generalitat.

En efecte, a finals de febrer del 2018, el TS va impedir la investidura del diputat Jordi Sànchez, president del Grup Parlamentari de JxCat, en situació de presó provisional però encara no suspès pel TS. Al març fou el torn del diputat Jordi Turull (JxCat), que, en situació de llibertat provisional, es va sotmetre a un debat d'investidura la vigília de la seva compareixença a una vista de mesures cautelars davant el TS en què es va acabar acordant la seva presó, impedit que pogués assistir a la segona sessió del debat (doncs en primera votació no va assolir la majoria absoluta requerida). Aquell mateix dia, i això és significatiu, van comparèixer també davant del jutge instructor del Tribunal Suprem, els diputats Josep Rull (JxCat) i Raül Romeva (ERC). Tots ells van ser igualment empresonats, i la diputada Marta Rovira (ERC), que també havia estat citada, va optar per no acudir a la cita judicial, tot i haver renunciat abans al seu escó, igual que les diputades Dolors Bassa (ERC) i Carme Forcadell (ERC), com abans havien fet Joaquim Forn (JxCat), el mes de gener, i Carles Mundó (ERC), que ni tan sols va arribar a adquirir la condició de diputat tot i haver estat proclamat electe.

Finalment, després d'aquests intents fallits, i amb posterioritat a un intens debat polític i mediàtic entorn el còmput del termini per a convocar noves eleccions en cas de no ser investit cap candidat a la presidència de la Generalitat en el termini estatutari i legal de dos mesos, es va investir el diputat Quim Torra (JxCat), a primers de maig del 2018, gràcies a l'abstenció en segona volta del Subgrup Parlamentari de la CUP. Fou en aquell moment en què es va aixecar formalment l'aplicació de l'article 155 i es va iniciar l'activitat ordinària de la Cambra, no sense noves i immediates dificultats, davant les tensions evidenciades entre la majoria i algunes minories a l'hora de constituir les comissions, d'exhibir símbols polítics a favor dels diputats presos, etc.

En darrer extrem, cal fer referència a què en aquest període, la manca de diàleg i d'entesa entre tots els grups parlamentaris va impedir malauradament la renovació d'alguns càrrecs institucionals designats pel Parlament i que havien finalitzat el seu mandat durant l'any 2018 o abans. Es tracta de diferents membres d'òrgans de relleu estatutari (Consell de Garanties Estatutàries, Sindicatura de Comptes, Consell de l'Audiovisual), o d'altres com la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals o el Consell Nacional de la Cultura i de les Arts.

Taula 1. Intents d'investidura XII legislatura (2018)

| Candidat | Data votació | Resultat votació |
|-------------------|---------------------------------|--|
| Carles Puigdemont | 30.01.2018 | No s'arriba a fer |
| Jordi Sánchez | 09.03.2018 | S'ajorna el Ple |
| | 12.04.2018 | S'ajorna el Ple |
| Jordi Turull | 22.03.2018 (Primera votació) | SÍ: 64 JxCat, ERC NO: 65 Ciutadans, PSC-Junts per Avançar, PPC, En Comú-Podem Abstencions: 4 CUP |
| | 24.03.2018 (Segona votació) | Se suspèn el Ple |
| Joaquim Torra | 12.05.2018 (Primera votació) | SÍ: 66 JxCat, ERC No: 65 Ciutadans, PSC-Junts per Avançar, PPC, En Comú-Podem Abstencions: 4 CUP |
| | 14.05.2018 (Segona votació) | SÍ: 66 JxCat, ERC No: 65 Ciutadans, PSC-Junts per Avançar, PPC, En Comú-Podem Abstencions: 4 CUP |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

COMPOSICIÓ DE LA CAMBRA

Pel que fa a la composició de la Cambra, ja ha estat dit que la força política vencedora a les eleccions del 21 de desembre del 2017 fou Ciutadans (36 escons, 11 més que en l'anterior legislatura). Es tracta sense dubte d'un fet històric. Per bé que no assolí els suports necessaris per intentar investir la seva líder, Inés Arrimadas, que va esdevenir cap de l'oposició, era la primera vegada que una força política que no es reclama de la tradició catalanista es convertia en la primera força parlamentària.

El segon i el tercer grup van ser JxCat (34 diputats) i Republicà (32 diputats), integrants del mateix grup parlamentari en l'anterior legislatura (Junts pel Sí, 62 diputats), i que ara separats configuraven la nova majoria de govern (66 diputats), a dos diputats de la majoria absoluta. El quart grup fou el Socialista-Units per Avançar (17), sorgit de la coalició entre el Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC) i una facció de l'extinta UDC, que comptava amb un diputat més que el Grup Parlamentari Socialista de l'anterior legislatura. El cinquè grup fou el de Catalunya en Comú Podem (8 diputats), successor del Grup parlamentari de la XI legislatura, Catalunya sí que es Pot (11). Finalment, el Grup Parlamentari de la CUP passà dels 10 diputats de l'anterior legislatura a 4, constituint-se en Subgrup Parlamentari dins del Grup Mixt, igual que el Partit Popular de Catalunya (PPC), que passà d'11 a 4. En suma, la XII legislatura, que va iniciar-se coincidint amb el període examinat en aquest Anuari, va passar de tenir 6 grups parlamentaris a 4, a més de 2 subgrups, figura aquesta última no desconeguda tanmateix en anteriors legislatures.

Durant l'any 2018 es va produir la renúncia de 14 diputats, que van ser substituïts per altres tants diputats. En alguns casos, com ja ha quedat exposat, alguns diputats (Dolors Bassa, Carme Forcadell, Joaquim Forn, Clara Ponsatí, Lluís Puig, Marta Rovira i Meritxell Serret) van causar baixa per les vicissituds judicials derivades del de la causa seguida en el TS sobre els fets de l'1-O. En d'altres, tot i no existir cap tipus d'incompatibilitat, pel seu nomenament com a membres del Govern (Chakir el Homrani i Alba Verges). També es destacable l'abandonament del seu escó del president del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, Xavier Domènech, en paral·lel a la renúncia a totes les seves responsabilitats orgàniques.

Finalment, en aquest apartat posarem en relleu que el 2018, coincidint amb l'inici de la nova legislatura es produí un increment del nombre de diputades (59 en total), el més alt des de 1980 i que representava el 43,7% dels membres de la Cambra, 7 més que en l'anterior (52), que significaven el 38,52%, per bé que cal advertir que en aquesta legislatura precedent (XI) aquest nombre s'havia vist paradoxalment reduït en relació a la X legislatura.

Taula 2. Variacions en la composició dels grups parlamentaris

| Grups parlamentaris | XI Legislatura | XII Legislatura |
|--|----------------|-----------------|
| G.p. de Junts pel Sí | 62 | |
| G.p. de Ciutadans | 25 | 36 |
| G.p. Socialista | 16 | |
| G.p. de Catalunya sí que es Pot | 11 | |
| G.p. del Partit Popular de Catalunya | 11 | |
| G.p. de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent | 10 | |
| G.p. Junts x Cat | | 34 |
| G.p. Republicà | | 32 |
| G.p. Socialistes i Units per Avançar | | 17 |
| G.p. de Catalunya en Comú Podem | | 8 |
| Subgrup de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent | | 4 |
| Subgrup del Partit Popular de Catalunya | | 4 |

Font: Resultats electorals. Parlament de Catalunya

<https://www.parlament.cat/pcat/parlament/que-es-el-parlament/resultats-electorals/>

Taula 3. Altes i baixes dels diputats durant l'any 2018

| | Data alta | Grup parlamentari | Data baixa | Motiu baixa | Substitueix a | Substituït per |
|----------------|------------|---|------------|-------------|---------------|----------------|
| D. Bassa | 17.01.2018 | GP ERC | 22.03.2018 | Renúncia | | M. Casamiñjana |
| M. Casamiñjana | 23.03.2018 | GP ERC | 30.11.2018 | Renúncia | | J. Orobitg |
| X. Domènech | 17.01.2018 | GP CatECP | 12.09.2018 | Renúncia | | L. Silvano |
| F. de Páramo | 17.01.2018 | GP Cs | 31.07.2018 | Renúncia | | M. Pachamé |
| Ch. el Homrani | 23.03.2018 | GP ERC | 14.06.2018 | Renúncia | C. Forcadell | M. Sanglès |
| M. I. Ferrer | 17.01.2018 | GP JxCat | 08.06.2018 | Renúncia | | A. Erra |
| C. Forcadell s | 17.01.2018 | GP ERC | 22.03.2018 | Renúncia | | Ch. el Homrani |
| J. Forn | 17.01.2018 | Va renunciar abans de la constitució del GP JxCat | 24.01.2018 | Renúncia | | A. Morral |
| M. A. Laïlla | 23.03.2018 | GP ERC | | | M. Rovira | |
| Ò. Peris | 17.01.2018 | GP ERC | 24.07.2018 | Renúncia | | R. Sans |
| C. Ponsatí | 17.01.2018 | Va renunciar abans de la constitució del GP JxCat | 29.01.2018 | Renúncia | | S. Laouaji |

| | Data alta | Grup parlamentari | Data baixa | Motiu baixa | Substitueix a | Substituint per |
|--------------|------------|---|------------|-------------|---------------|-----------------|
| Ll. Puig | 17.01.2018 | Va renunciar abans de la constitució del GP JxCat | 29.01.2018 | Renúncia | | F. Roquer |
| D. Rodríguez | 30.01.2018 | GP ERC | 20.09.2018 | Renúncia | M. Serret | M. Vilalta |
| M. Rovira s | 17.01.2018 | GP ERC | 22.03.2018 | Renúncia | | M. A. Laïlla |
| M. Serret | 17.01.2018 | Va renunciar abans de la constitució del GP ERC | 29.01.2018 | Renúncia | | D. Rodríguez |
| A. Vergés | 17.01.2018 | GP ERC | 14.06.2018 | Renúncia | | Ll. Llop |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

Taula 4. Comparativa per legislatures dels parlamentaris en funció del seu gènere

| Legislatura | Dones | % | Homes | % | Increment dones | % |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-----------------|-------|
| I. 1980-1984 | 7 | 5,19 | 128 | 94,81 | - | - |
| II. 1984-1988 | 11 | 8,15 | 124 | 91,85 | 4 | 2,96 |
| III. 1988-1992 | 14 | 10,37 | 121 | 89,63 | 3 | 2,22 |
| IV. 1992-1995 | 17 | 12,59 | 118 | 87,41 | 3 | 2,22 |
| V. 1995-1999 | 20 | 14,81 | 115 | 85,19 | 3 | 2,22 |
| VI. 1999-2003 | 32 | 23,70 | 103 | 76,30 | 12 | 8,89 |
| VII. 2003-2006 | 43 | 31,85 | 92 | 68,15 | 11 | 8,15 |
| VIII. 2006-2010 | 48 | 35,56 | 87 | 64,44 | 5 | 3,71 |
| IX. 2010-2012 | 56 | 41,48 | 79 | 58,52 | 8 | 5,93 |
| X. 2012-2015 | 54 | 40,00 | 81 | 60,00 | -2 | -1,48 |
| XI. 2015-2017 | 52 | 38,52 | 83 | 61,48 | -2 | -1,48 |
| XII. 2018- | 58 | 42,96 | 77 | 57,04 | 6 | 4,44 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

<https://www.parlament.cat/document/intrade/291687>

ORGANITZACIÓ I ACTIVITAT DELS ÒRGANS

Els òrgans de govern de la Cambra (Mesa) i els polítics (Junta de Portaveus) van reunir-se amb prou normalitat des de la constitució del Parlament. Els acords de la Mesa tanmateix van ser sotmesos a un notable escrutini per la via de sol·licituds reconsideració i fins i tot de recursos d'empara davant el TC, especialment en tot allò referent a l'estatut dels diputats suspesos pel Tribunal Suprem.

El retard en la formació del Govern va provocar una notable dilació en la creació de les comissions legislatives, tot i que els grups parlamentaris van arribar a un acord en primera instància per a definir

el nombre dels seus integrants (21 diputats) i per constituir almenys les comissions creades per llei o pel mateix Reglament (Síndic de Greuges, Sindicatura de Comptes, Estatut dels Diputats, Matèries Secretes o Reservades). Més endavant, però, es van poder constituir les comissions legislatives, adequant-se, quant a la seva denominació i funcions, a l'estructura departamental del Govern.

Les sessions de comissió celebrades (143) —igual que les plenàries (22)— van tenir la periodicitat habitual, per bé que el segon període de sessions, a partir de setembre del 2018, que hauria d'haver-se iniciat amb el debat de política general, es va retardar fins l'octubre a la pràctica. Durant aquest any també es va reunir la Diputació Permanent (2), un cop convocades les eleccions i fins a la constitució del nou Parlament, per, entre d'altres motius, validar decrets-lleis i impugnar l'Acord del Senat amb les mesures executives del 155.

Com es pot comprovar en la taula-resum de l'activitat de les comissions, les més actives van ser les legislatives, en especial les comissions de Salut, Comissió de Territori, Comissió d'Economia i Hisenda i Comissió d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència (amb un total de 158, 138, 133 i 125 expedients closos). Entre la resta de comissions (creades per Reglament o per llei, de seguiment, investigació o estudi), destaquen la Comissió de Control de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (139 expedients), seguida per la Comissió de la Sindicatura de Comptes (52) i la Comissió d'Investigació sobre els Atemptats del 17 i el 18 d'Agost del 2017 (30 expedients). És igualment rellevant el nombre de comissions d'investigació creades (sobre els Atemptats del 17 i el 18 d'Agost del 2017, sobre el Projecte Castor, sobre l'Aplicació de l'Article 155 de la Constitució Espanyola a Catalunya, sobre l'Espionatge a Periodistes i Polítics pel Govern), en les que es van substanciar diferents compareixences, algunes prou notòries, tot i la persistent negativa de les autoritats de l'Estat a assistir-hi —com en anteriors legislatures— i el fet que, en acabar l'any, encara no havien culminat la seva tasca amb l'adopció de conclusions.

Durant l'any 2018 es van aprovar un total de 3 lleis, la Llei 1/2018, del 8 de maig, de modificació de la Llei 2/2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, la Llei 2/2018, del 8 de maig, de modificació de la Llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern i la Llei 3/2018, del 23 d'octubre, de modificació de la Llei 14/2017, de la renda garantida de ciutadania. Aquestes lleis van ser fruit de 3 de les 10 proposicions de llei presentades aquell any. Així mateix, es van presentar 7 projectes de llei, alguns dels quals decaiguts amb el finiment de l'anterior legislatura.

El nombre total de lleis aprovades contrasta amb les 21 aprovades durant el 2017 (a banda de 6 decrets-lleis) i s'aproxima a la baixa producció de 2016 (5 lleis i 5 decrets). Es tracta en qualsevol cas d'un nombre reduït de lleis, especialment si és te en compte el que ha estat la constant des de 1980. A més, la seva aprovació es va veure notablement afavorida pel fet de tractar-se de proposicions de llei dels grups parlamentaris (i no projectes de llei del Govern), tramitats directament en el Ple (pel procediment de lectura única), al reunir un alt consens (v.gr. Renda Garantida de Ciutadania).

Amb tot, no es pot desconèixer que la funció legislativa és una tasca cada dia més compartida pel Legislatiu i l'Executiu, mitjançant la legislació d'urgència (decrets-lleis), sota el pressupòsit habilitant de la urgència i l'extraordinària necessitat de les mesures adoptades, normalment de caràcter econòmic. Precisament durant l'any del nostre estudi es van presentar 7 decrets-lleis, vinculats a la manca de crèdits pressupostaris per fer front a determinades necessitats financeres del sector públic o a acords en matèria de funció pública, a conseqüència de la situació de pròrroga pressupostària (Decret 273/2018, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, mentre no entrin en vigor els del 2019).

Tancarem apartat referent a l'activitat legislativa amb una referència a les Iniciatives Legislatives Populars (ILPs) presentades el 2018 (3), sobre qüestions ben diverses com l'esport, l'etiquetatge de productes o les taxes universitàries, tot i que que 7 ILPs més van seguir en aquest període la seva tramitació, iniciada en l'anterior legislatura, doncs aquest tipus d'iniciatives legislatives no decauen amb el finiment de les legislatures.

Taula 5. L'activitat de tots els òrgans parlamentaris durant l'any 2018

| Sessions celebrades | TOTAL |
|--|------------|
| Ple | 22 |
| Diputació Permanent | 2 |
| Mesa del Parlament | 66 |
| Mesa ampliada | 9 |
| Junta de Portaveus | 45 |
| Comissions parlamentàries | 143 |
| Subcomissions, Intergrups i grups de treball | 7 |
| TOTAL | 294 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

Taula 6. Lleis aprovades durant l'any 2018

| Iniciativa d'origen | Títol definitiu | Òrgan tramitador | Data aprovació | DOGC |
|---|---|-------------------------|----------------|-----------------------|
| Proposició de llei Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar (202-00004/12) | Llei 1/2018, del 8 de maig, de modificació de la Llei 2/2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic | Lectura única en el Ple | 03.05.18 | DOGC 7615 de 09.05.18 |
| Proposició de llei Grup Parlamentari de Junts per Catalunya (202-00002/12) | Llei 2/2018, del 8 de maig, de modificació de la Llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern* | Lectura única en el Ple | 04.05.18 | DOGC 7615 de 09.05.18 |
| Proposició de llei Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar (202-00010/12) | Llei 3/2018, del 23 d'octubre, de modificació de la Llei 14/2017, de la renda garantida de ciutadania | Lectura única en el Ple | 10.10.18 | DOGC 7734 de 25.10.18 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019.

*Llei declarada nul·la, en la seva major part, per la Sentència del Tribunal Constitucional de 27 de març del 2019

Taula 7. Projectes de llei presentats durant el 2018

| Títol | Data presentació |
|---|------------------|
| Projecte de llei de modificació del llibre quart del Codi civil de Catalunya per tal de garantir la igualtat de drets i la no discriminació de les persones amb discapacitat sensorial (200-00001/12) | 02.07.2018 |
| Projecte de llei vitivinícola de Catalunya (200-00002/12) | 06.07.2018 |
| Projecte de llei de contractes de serveis a les persones (200-00003/12)* | 18.07.2018 |
| Projecte de llei de creació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya (200-00004/12)* | 19.07.2018 |
| Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger (200-00005/12)* | 24.10.2018 |
| Projecte de llei per a la igualtat de tracte i la no-discriminació (200-00006/12)* | 06.11.2018 |
| Projecte de llei d'ordenació del litoral (200-00007/12) | 08.11.2018 |

*Provinents dels decaiguts per finiment de la XI legislatura

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019.

Taula 8. Decrets llei vinculats a la situació de pròrroga pressupostària

| Títol | DOGC | Validació | Data validació |
|---|-----------------------|---------------------------------|----------------|
| Decret llei 1/2018, del 9 de març, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària | DOGC 7577 de 13.03.18 | Resolució 10/XII (203-00002/12) | 25.04.18 |
| Decret llei 2/2018, del 9 de març, de recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya | DOGC 7577 de 13.03.18 | Resolució 9/XII (203-00001/12) | 25.04.18 |

| Títol | DOGC | Validació | Data validació |
|--|-----------------------|-------------------------------------|----------------|
| Decret llei 3/2018, del 26 de juny, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària | DOGC 7652 de 28.06.18 | Resolució 32/XII (203-00003/12) | 01.08.18 |
| Decret llei 5/2018, del 16 d'octubre, sobre l'increment retributiu per al 2018 i el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal aplicable al personal del sector públic | DOGC 7729 de 18.10.18 | Resolució 152/XII (203-00005/12) | 07.11.18 |
| Decret llei 7/2018, del 20 de novembre, pel qual s'estableixen mesures transitòries per continuar percebent la prestació per al manteniment de les despeses de la llar per a determinats col·lectius que regula l'article 20 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic | DOGC 7753 de 22.11.18 | Resolució 210/XII (203-00007/12) | 12.12.18 |
| Decret llei 8/2018, del 20 de desembre, pel qual s'autoritza la creació de 750 places del Cos de Mossos d'Esquadra i 250 places del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya | DOGC 7776 de 18.12.18 | Resolució 235/XII (203-00008/12) | 24.01.19 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

Taula 9. Iniciatives legislatives dels grups parlamentaris (proposicions de llei)

| Proponent / Tipus finiment | Decaïment per tramitació integrada | Rebuig | Aprovació | TOTAL |
|----------------------------|------------------------------------|----------|-----------|-----------|
| GP JxCat, GP ERC | 1 | 0 | 0 | 1 |
| GP Cs | 1 | 2 | 0 | 3 |
| GP JxCat | 0 | 0 | 1 | 1 |
| SP PPC | 0 | 2 | 0 | 2 |
| GP PSC-Units | 1 | 0 | 2 | 3 |
| TOTAL | 3 | 4 | 3 | 10 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

Taula 10. ILPs en tràmit l'any 2018

| Títol | Legislatura d'origen |
|---|----------------------|
| Proposició de llei de mesures urgents per a l'habitatge (202-00018/08) | VIII |
| Proposició de llei electoral de Catalunya (202-00059/08) | VIII |
| Proposició de llei de modificació del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre (202-00022/10) | X |
| Proposició de llei de modificació de l'article 6 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008 (202-00057/11) | XI |
| Proposició de llei de l'etiquetatge i traçabilitat dels béns de consum (202-00008/12) | XII |
| Proposició de llei de l'esport de Catalunya (202-00009/12) | XII |
| Proposició de llei de modificació de la Llei 1/2003, d'universitats de Catalunya (202-00035/12) | XII |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Parlament de Catalunya

Taula 11. ILPs iniciades l'any 2018

| Títol | Presentació de la iniciativa | Admissió a tràmit |
|---|------------------------------|-------------------|
| Proposició de Llei de l'etiquetatge i traçabilitat dels béns de consum (202-00008/12) | 26 abril 2018 | 7 maig 2018 |
| Proposició de Llei de l'esport de Catalunya (202-00009/12) | 27 abril 2018 | 7 maig 2018 |
| Proposició de Llei de modificació de la Llei 1/2003, d'universitats de Catalunya (202-00035/12) | 11 desembre 2018 | 15 gener 2019 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Parlament de Catalunya

Taula 12. L'activitat de les comissions

| Comissions legislatives | | | | | | | | | | | | |
|---|--------------------|-----------------------|-------------------------|------------|--------------------|---------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| | Proposició de llei | Proposta de resolució | Pregunta oral al Govern | Audiències | Sessió informativa | Compareixença | Sessió informativa d'autoritats | Control principi subsidiarietat | Proposta de compareixença | Sol·licitud sessió informativa | Sol·licitud compareixença | Sol·licitud sessió inform. autoritats |
| Comissió d'Afers Institucionals | 5 | 16 | 0 | 0 | 1 | 3 | 2 | 0 | 61 | 7 | 13 | 0 |
| Comissió d'Economia i Hisenda | 0 | 5 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 104 | 5 | 1 | 0 |
| Comissió d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència | 0 | 9 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 83 | 15 | 4 | 6 | 0 |
| Comissió d'Interior | 0 | 13 | 56 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 11 | 20 | 0 |
| Comissió d'Ensenyament | 0 | 43 | 34 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 11 | 0 |
| Comissió de Territori | 0 | 41 | 85 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 5 | 3 | 0 |
| Comissió Medi Ambient i Sostenibilitat | 0 | 8 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 6 | 0 |
| Comissió de Salut | 1 | 20 | 0 | 0 | 2 | 4 | 0 | 0 | 75 | 0 | 56 | 0 |
| Comissió de Cultura | 0 | 9 | 27 | 0 | 3 | 1 | 2 | 0 | 0 | 3 | 4 | 0 |
| Comissió de Justícia | 0 | 11 | 0 | 0 | 1 | 3 | 1 | 0 | 25 | 1 | 5 | 0 |
| Comissió d'Empresa i Coneixement | 0 | 12 | 17 | 0 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 24 | 0 |
| Comissió de Treball, Afers Socials i Famílies | 0 | 19 | 0 | 0 | 2 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 25 | 0 |
| Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública | 0 | 7 | 18 | 0 | 2 | 5 | 0 | 0 | 0 | 3 | 9 | 0 |
| Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació | 0 | 3 | 0 | 5 | 1 | 2 | 0 | 0 | 21 | 2 | 7 | 0 |
| Comissió d'Igualtat de les Persones | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 1 | 11 | 0 |
| Comissió de Polítiques de Joventut | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 | 5 | 0 |
| Comissió de la Infància | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 |
| Comissió d'Estudi del Treball Autònom | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

| Altres Comissions | | | | | | | | | | | | | | |
|--|-----------------------|---|---|--|---|---|--------------------|---------------|--|-------------------------------|--|---|----------------|--|
| | Proposta de resolució | Informe fiscalització/memòria d'activitats Sindicatura de Comptes | Compte general de la Generalitat de Catalunya | Compte i fiscalització ens locals i altres | Pregunta oral al president del Consell de Govern de la CCMA | Pregunta oral als altres càrrecs directius de la CCMA | Sessió informativa | Compareixença | Sessió inform. autoritats institucionals | Informe del Síndic de Greuges | Compareixença testimonis comissions d'investigació | Procediments en exercici del dret de petició (ePeticions) | Pla de treball | Suspensió drets i deures parlamentaris |
| Comissió de l'Estatut dels Diputats | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Comissió de Peticions | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 0 | 0 |
| Comissió de Matèries Secretes i Reservades | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Comissió del Síndic de Greuges | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Comissió de la Sindicatura de Comptes | 0 | 24 | 2 | 14 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Comissió de Control de l'Actuació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals | 0 | 0 | 0 | 0 | 56 | 70 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Comissió d'Igualtat de les Persones | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Comissió de Polítiques de Joventut | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Comissió de la Infància | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Comissió d'Estudi del Treball Autònom | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Comissió d'Investigació sobre els Atemptats del 17 i el 18 d'Agost del 2017 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 29 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Comissió d'Investigació sobre el Projecte Castor | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Comissió d'Investigació sobre l'Aplicació de l'Article 155 de la Constitució Espanyola a Catalunya | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

ACTIVITAT D'IMPULS I CONTROL

Ja s'ha dit en un altre moment que el Parlament presenta un notable balanç en aquest apartat. En efecte, durant l'any 2018 es van aprovar un total de 223 resolucions ben heterogènies (quasi una

al dia, si descomptem els períodes inhàbils), la majoria en comissió, i 40 mocions subsegüents a interpel·lacions (de les 63 substanciades). També es van tenir 5 compareixences del president de la Generalitat en Ple, mecanisme que no deixa de ser excepcional (per informar, per exemple, sobre l'acció de Govern davant la situació laboral i les reivindicacions dels servidors públics de l'Administració i el sector públic de la Generalitat), a banda de formular-se 79 preguntes orals al Govern i 48 preguntes orals més al president de la Generalitat en la sessió de control habitual en les sessions plenàries, amb relació a qüestions de les més estricta actualitat del dia a dia del Govern. Hem de significar, a més, que van celebrar-se 4 debats específics en Ple i 41 sessions informatives de membres del Govern en comissió. Finalment, direm que el Govern va donar resposta escrita a 2788 preguntes i atès 849 sol·licituds d'informació i documentació, instrument aquest últim que ha experimentat un increment exponencial des que el Reglament del Parlament el va incorporar (juliol de 2016), d'acord amb el mandat de la Llei 19/2014, de Transparència, accés a la informació i Bon Govern, que, a més, ha generat la posada en marxa de diferents mecanismes interns de garanties (empares de la Mesa i informes de l'Organisme de Garantia del Dret a la Informació).

Taula 13. L'activitat d'impuls i control (dades quantitatives globals)

| Tipologia | Aprovació / Substanciació /Resposta | Rebuig | Retirada | Decaiment / Finiment expedient | Canvi tramitació | En tramitació | Total |
|---|---|--------|----------|--------------------------------------|---------------------|------------------|-------|
| Proposta de resolució | 223 | 64 | 29 | 2 | 0 | 254 | 572 |
| Proposta de creació de subcomissions i grups de treball | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| Proposta de resolució per a crear comissions | 8 | 3 | 2 | 1 | 0 | 3 | 16 |
| Proposta de resolució per a encomanar un informe a la S Comptes | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 4 |
| Debat general en el Ple | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 6 |
| Moció subsegüent a una interpel·lació | 40 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 46 |
| Interpel·lació | 63 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 65 |
| Pregunta oral al Govern a respondre en el Ple | 79 | 0 | 3 | 7 | 0 | 0 | 89 |
| Pregunta oral al Govern a respondre en comissió | 245 | 0 | 58 | 0 | 0 | 517 | 820 |
| Pregunta per escrit al Govern | 2788 | 0 | 13 | 0 | 0 | 261 | 3062 |
| Pregunta oral al president de la Generalitat | 48 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 49 |
| Sol·licitud d'informació i documentació | 859 | 0 | 5 | 1 | 81 | 127 | 1074 |
| Compareixença del president de la Generalitat | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| Sessió informativa | 41 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 47 |

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

CONFLICTIVITAT DAVANT EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Considerant la singularitat del context polític, és d'especial interès examinar la conflictivitat plantejada, tenint en compte que en molts dels processos constitucionals en què es va veure immersa la Generalitat durant el període de referència no hi va intervenir el Parlament més que com a part interessada tant si el recurrent era el Govern de l'Estat o el de la Generalitat, compareixent i formulant al·legacions. Així, a banda dels recursos d'inconstitucionalitat contra lleis aprovades pel Parlament que continuaven la seva tramitació (4), i de les qüestions d'inconstitucionalitat interposades per jutges (1), la dada més rellevant sense dubte és l'increment del nombre de recursos d'empara interposats per parlamentaris (9) contra acords dels òrgans de la Cambra, per presumpta vulneració del seu dret fonamental a la representació política *ex article 23.2 CE (ius in officium)*, més per acords referits a l'estatut d'alguns parlamentaris i les decisions inherents a això que no pas per restriccions del nucli de la seva funció representativa (admissió o inadmissió d'iniciatives, d'esmenes, etc.).

Taula 14. Tramitacions davant el Tribunal Constitucional iniciades el 2018

| | Sentència | Decaïment | En tramitació | Total |
|--|-----------|-----------|---------------|-------|
| Recurs d'inconstitucionalitat contra una llei de Catalunya | - | 1 | 3 | 4 |
| Qüestió d'inconstitucionalitat | 1 | - | - | 1 |
| Altres procediments davant el Tribunal Constitucional ¹ | 1 | 1 | 2 | 4 |
| Recurs d'emparament | - | - | 9 | 9 |
| Total | 2 | 2 | 14 | 18 |

¹ La sentència del Procediment relatiu a la Impugnació de disposicions autonòmiques 4039/2018 (136/2018) és de 13.12.2018

Font: Direcció d'Estudis Parlamentaris. Barcelona: Parlament de Catalunya, 2019

