
LA REGULACIÓ DELS LOBBIES A CATALUNYA

L'autor fa una exhaustiva exposició dels trets més característics d'aquesta regulació fent especial menció al seu àmbit subjectiu, la sol·licitud d'inscripció, control i fiscalització dels grups d'interès així com del Registre propi creat pel Parlament de Catalunya.



Joan Ridao Martín
Professor Titular (Acr.) de Dret Constitucional
Lletrat del Parlament
Col·legiat núm. 18.128

La Llei del Parlament de Catalunya 19/2014, de transparència, accés a la informació i bon govern (LC 19/2014) fou pionera a l'hora de regular els grups de pressió mitjançant la creació d'un registre obligatori encarregat de donar a conèixer les persones i entitats que realitzen activitats d'influència, i per això mateix sotmeses a determinades prescripcions i eventuais sancions derivades del compliment d'un codi de conducta orientat a garantir la probitat de les seves relacions amb autoritats, funcionaris i càrrecs públics.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu de la Llei, que s'estén tant a l'Administració de la Generalitat com als ens locals i el Parlament de Catalunya, semblava clar que aquest afany omnicomprensiu augurava, com així fou, un alt nivell de confusió, especialment en el nivell local, donada la seva heterogeneïtat. Fet i fet, això es va esmenar mitjançant el Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, per permetre la gestió mitjançant un registre únic i interoperable (exclusivament electrònic, d'acord amb la obligatorietat que estableix la Llei

**REFERENT AL
CONTROL I FIS-
CALITZACIÓ DE
L'ACTIVITAT DELS
GRUPS D'INTE-
RÈS, L'ASPECTE
MÉS DESTACABLE
ÉS LA PANÒPLIA
D'INFRACCIONS
QUE POT COM-
PORTAR L'IN-
COMPLIMENT
DEL CODI DE
CONDUCTA**

11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics). Aquesta modificació, a més de constituir un lenitiu per al món local, va evitar d'una banda la imposició de càrregues abusives als grups d'interès que acostumen a relacionar-se amb una pluralitat d'institucions públiques; i de l'altra en va preservar l'autonomia local admetent la facultat dels Ajuntaments de crear els seus propis registres. Amb tot, amb la reforma es va perdre

UN COP REALITZADA LA INSCRIPCIÓ, AQUESTA GENERALITAT DIFERENTS DRETS COM L'OBTENCIÓ D'UNA ACREDITACIÓ, LA POSSIBILITAT D'ORGANITZAR ACTES EN SEU PARLAMENTÀRIA, LA RECEPCIÓ D'INFORMACIÓ, LA INTERVENCIÓ EN EL PROCEDIMENT LEGISLATIU, ETC.

les dades essencials als efectes de verificar ex post la seva exactitud, d'acord amb el que preveu la legislació de procediment administratiu. No s'hi inclou paradoxalment el currículum vitae, com acostuma a passar en altres països. Al nostre parer, aquesta informació ha de facilitar-se en un termini peremptori, especialment si el que es pretén és donar publicitat d'un voluminós cabal de dades abans que d'iniciar-se el procés de presa de decisions, fet no massa coherent amb la periodicitat semestral amb què l'òrgan responsable del Registre es veu obligat a elaborar un resum de la seva activitat, ni amb el fet que l'Administració no està obligada a fer pública la seva agenda de contactes.

Referent al control i fiscalització de l'activitat dels grups d'interès, l'aspecte més destacable és la panòpia d'infraccions que pot comportar l'incompliment del codi de conducta. Hauria estat desitjable, d'acord amb la jurisprudència i amb la legislació de procediment administratiu i de règim jurídic del Sector Públic, limitar-se a introduir algunes especialitats

l'oportunitat d'apoderar de la gestió del Registre a un òrgan independent, doncs el Decret 171/2015 atribueix aquesta a la mateixa unitat administrativa de la Generalitat de la que depèn el registre d'entitats jurídiques (associacions i fundacions).

En un altre ordre de coses, s'estableix reglamentàriament la obligatorietat d'acompanyar la sol·licitud d'inscripció amb expressió de les activitats i el finançament dels grups i clients per als quals es treballa, i la remuneració percebuda. Es tracta d'un cúmul d'informació rellevant, entre la que figura la formulació una declaració responsable per bé que la norma no precisa

en el procediment general, sense constituir noves infraccions, doncs això projecta seriosos dubtes sobre la seva adequació al principi de tipicitat. El sistema de verificació d'ofici i el procediment d'alertes i denúncies previst no presenta tants dubtes, doncs revesteix el caràcter de comprovació sobrevinguda posterior a la prestació de la declaració responsable.

Finalment, hem d'assenyalar que el Parlament de Catalunya va adoptar el seu propi Registre, d'acord amb el mandat de la LC 19/2014. Degut a aquesta inusual col·laboració internormativa, el Reglament de la Cambra (RPC), convenientment reformat, atribueix ara a la Mesa la determinació de la informació requerida, del codi de conducta, del procediment i de les sancions aplicables, aspectes tots ells que es concreten en un Acord d'aquell òrgan rector de 24 de gener de 2017, en què s'estableixen a més els criteris organitzatius del Registre i, en general, els que han de regir l'activitat d'aquests grups en la seva relació amb el Parlament.

Es tracta d'una regulació prolixa i garantista, la del Parlament. Així, en termes de publicitat es preveu que les dades dels grups d'interès es facin públiques periòdicament a través del Portal de la Transparència. Entre aquesta informació, a diferència del que s'esdevé amb l'Administració de la Generalitat i els ens locals, cal que hi constin totes les activitats d'influència (reunions, actes, audiències), així com l'agenda de contactes dels membres del Parlament. Aquest requeriment es configura com a fonamental, tenint en compte que el Registre es vincula íntimament al codi de conducta (de 28 de juliol de 2016). La inscripció s'entén estimada per silenci positiu si en el termini d'un mes no s'ha dictat i notificat resolució expressa. Les causes de cancel·lació són diverses i correspon resoldre-les a l'òrgan del Registre a instància de part o d'ofici, en aquest cas amb audiència de l'afectat. Un cop realitzada la inscripció, aquesta genera diferents drets com l'obtenció d'una acreditació, la possibilitat d'organitzar actes en seu parlamentària, la recepció d'informació, la intervenció en el procediment legislatiu, etc.

En lògica correspondència, la inscripció implica l'obligació de fer pública la informació relacionada amb la seva activitat (clients, retribucions, etc.), el compliment del Codi de conducta i l'acceptació del règim de fiscalització corresponent, del que se'n poden derivar sancions que van des de la suspensió a la cancel·lació de la inscripció, a banda de quantioses multes. *N*

MÓN JURÍDIC

REVISTA DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI DE L'ADVOCACIA DE BARCELONA

Nº 315 | Desembre 2017/Gener 2018 | Continguts

ACTUALITAT	
06 Novetats legislatives	10 Resenyes jurisprudencials
08 Ampliació de la legislació	
EL DIES A QUO PEL CÒMPUT DE LA CADUCITAT DE L'ACCIÓ D'ANUL·LABILITAT EN CONTRACTES 12	EL COL·LEGI ES MOU 26
LA REGULACIÓ DELS LOBBIES A CATALUNYA 16	ENTREVISTA A... Julio J. Naveira, President del CICAC 34
QUIN ÉS EL MECANISME JURÍDIC MÉS PRECIS PER ACONSEGUIR UNA DESOCUPACIÓ? 18	DES DE LA JUNTA 38
GESTIONAR ELS CONFLICTES MITJANÇANT EL "DRET COL·LABORATIU" 20	ENTREVISTA A... Josep González, President de PIMEC 40
SOLICITORS I BARRISTERS 22	CARA A CARA 42
NOVA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC 52	ENTREVISTA A... Milagros Pérez Oliva, Periodista 46
LA PENSIÓ D'ORFANDAT DELS ADVOCATS 54	ENTRE NOSALTRES 60
DOS ANYS DES DE LA TRANSPOSICIÓ DE LA DIRECTIVA EUROPEA 2010/64/UE 56	SECCIONS
¿ÉS POT ESMENAR LA MANCA D'APORTACIÓ DE L'ACORD COMUNITARI AMB L'ESCRIT DE DEMANDA? 66	68 D'un cop d'ull 76 Biblioteca 80 Anuncis
IMPLICACIONS LABORALS DAVANT UN CANVI DE SEU D'EMPRESA 74	

MÓN JURÍDIC

MónJurídic és una publicació editada per l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona amb la finalitat de ser l'òrgan informatiu i d'expressió dels seus col·legiats/des.

Edita

Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona
Mallorca 283, 08037 Barcelona
www.icab.cat / icab@icab.cat

Consell Assessor

Ma Dolores Azcárraga, *Dret Tributari*
Lluís Batlló, *Dret Penal*
Núria Mallandrich, *Dret Processal*
Marc Rius Calaveras, *Drets de les Noves Tecnologies*
Aurora Sanz Tomas, *Dret Laboral*
Silvia Solé López, *Dret Laboral*
Paola Tamborero Font, *Dret de Família*
Lluís Valverdú Borràs, *Dret Administratiu*
Alejandro Fuentes-Lojo, *Dret Immobiliari*

Directors

Susana Ferrer, *Contenciós-Administratiu, Dret civil i Dret mercantil.*
Jordi Pina, *Dret Penal*

Directora de Comunicació

Clara Lensa

Coordinació Món Jurídic

Gema Mayol

Gabinet de Premsa

Virtu Morón

Composició

Albert Muñoz Thuile

Món Jurídic

Telèfon: 934 961 880
e-mail: monjuridic@icab.cat
anuncis: monjuridicanuncis@icab.cat

Han col·laborat en aquest número

Patricia Sanpere, Isidor Garcia, Aurora Sanz, Lluís Batllo, Juanjo Climent, Saul Canongia, Joan Ridaó, Clàudia Pierre, Elena Lauroba, Montse Tur, Carles Soliva, Anna Berenguer, Frederic Munné, Marc Viu, Marta Sánchez, Carmen Calvo-Couto, Elisabeth Batista, Alejandro Fuentes-Lojo, Eulàlia Girela.

Fotografia

Albert Muñoz

Disseny

Laia Guarro i Nomad Studio

Impressió

Litografies Rosés

Publicitat

Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona
Mallorca, 283, 08037 Barcelona
Telèfon: 934 961 880
e-mail: marqueting@icab.cat

Dipòsit legal

B-16.273-83

ISSN

1135-9196

Les opinions recollides en els textos publicats a Món Jurídic pertanyen exclusivament als seus autors. L'opinió oficial del Col·legi l'expressa la Junta com a òrgan de govern de la institució.